

Acquisto quote societarie di “Asmea S.r.l.” per affidamento in house providing del servizio di gestione, riqualificazione e valorizzazione del patrimonio.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- le attività connesse alla promozione e alla crescita del tessuto economico, sociale, culturale e turistico a livello locale, nonché le attività preordinate al rafforzamento e alla valorizzazione del tessuto produttivo locale, si presentano con caratteristiche e modalità di fruizione direttamente connesse al territorio di competenza e che le singole dimensioni organizzative e finanziarie e lo stesso fabbisogno di competenze professionali elevate, rendono spesso difficile per Comuni e Enti Locali l’assunzione di compiti e interventi che consentano la realizzazione efficace delle politiche di sviluppo territoriale;
- la complessità normativa e l’elevata specializzazione richiesta, unite alle croniche difficoltà a reperire risorse professionali, finanziarie ed economiche adeguate allo scopo, rendono la gestione e la valorizzazione del patrimonio immobiliare difficile per questa Amministrazione;
- questa Amministrazione, al fine di perseguire i suddetti obiettivi intende dotarsi di una struttura che avvii e supporti il relativo processo decisionale;

Considerato che:

- le forme di gestione del patrimonio immobiliare, previste dall’ordinamento, sono sostanzialmente le seguenti: affidamento a società pubblica; affidamento a società con capitale misto pubblico/privato con procedura di gara a doppio oggetto; affidamento ad operatore economico con gara ad evidenza pubblica; gestione diretta;
- questa Amministrazione ritiene opportuno mantenere il controllo sulla gestione del proprio patrimonio immobiliare, attraverso una società pubblica sulla quale possa esercitare il c.d. controllo analogo (*in house*);
- la gestione in house permette un ottimale impiego delle risorse pubbliche, un beneficio per la collettività nel rispetto dei principi comunitari di universalità, socialità, efficienza ed economicità del servizio, che il mercato invece non potrebbe garantire;

Verificato che il d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 “*Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica*”, come integrato dal decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100, regola la partecipazione delle pubbliche amministrazioni in società costituite in forma di società per azioni, ovvero di società a responsabilità limitata il cui atto costitutivo o lo statuto preveda la nomina dell’organo di controllo o del revisore;

Valutato che:

- l’Asmea S.r.l. è una società a responsabilità limitata con sede legale in Napoli, costituita il 26 ottobre 2020 per mezzo del notaio prof. dott. Roberto Dante Cogliandro con atto rep. n. 2.037 e raccolta n. 1.630, registrato a Napoli il 30 ottobre 2020 al n. 37287;
- si propone finalità inerenti attività di gestione, riqualificazione e valorizzazione del patrimonio degli Enti Soci in nome e per conto, con particolare riguardo a quello

- destinato ad edilizia economica e popolare, per il quale assumerà la gestione con le stesse finalità degli IACP, anche promuovendo nuove iniziative di housing sociale;
- si configura quale soggetto operante in aderenza a quanto previsto all'art.119, comma nono, lettera c), del decreto legge 19 maggio 2020 n. 34 convertito con modificazioni dalla Legge 17 luglio 2020, n. 77;
 - si qualifica come società *in house*, ai sensi del combinato disposto dell'art. 5 del d.lgs. n. 50/2016 e d.lgs. 19 agosto n. 175/2016, per effetto delle modifiche operate agli articoli 4, 7, 15, 18 e 19 e dell'inserimento dell'articolo 28 (*relazione sul governo societario*) nello statuto sociale, giusta verbale di assemblea del 13 maggio 2022 rep. n. 3515 e n. raccolta 2801;
 - ha un Codice Etico ed un Modello Organizzativo in esecuzione del d.lgs 231/2001 e ss.mm.i. nel quale sono definite le norme etico comportamentali che ciascun collaboratore è tenuto a rispettare;
 - ha un'apposita Sezione dedicata all'Amministrazione Trasparente sul proprio sito web;
 - ha un Piano triennale anticorruzione pubblicato sul sito "amministrazione trasparente" dell'Ente;
 - ha un bilancio preventivo e consuntivo certificato secondo quanto previsto dalla normativa vigente;

Verificato che:

- le principali attività di Asmea S.r.l. riguardano:
 - a) La gestione, riqualificazione e valorizzazione del patrimonio, in particolare quello degli Enti soci; detti obiettivi potranno essere perseguiti anche attraverso interventi di:
 - Demolizione e ricostruzione
 - Ristrutturazione totale e parziale
 - Riqualificazione strutturale, sismica, energetica
 - Integrazione di fonti rinnovabili
 - Installazione di sistemi intelligenti di telecontrollo, regolazione, monitoraggio e ottimizzazione dei consumi energetici (smart buildings) e delle emissioni inquinanti.
 - b) I servizi di progettazione, committenza, assistenza legale, procedurale e amministrativa finalizzati all'ottenimento di incentivi per l'efficientamento energetico, Sisma-bonus, fotovoltaico e colonnine di ricarica per veicoli elettrici.
 - c) Gli interventi sul patrimonio immateriale, ossia l'ambiente, attraverso interventi di:
 - Realizzazione e/o gestione di impianti energetici quali eolico, fotovoltaico, da biomasse (biometano e biogas) e altre fonti energetiche
 - Produzione e vendita dell'energia da fonti rinnovabili, anche tramite richieste di incentivo da GSE e da mercato libero
 - Partecipazione a comunità energetiche
 - Vendere progetti energetici realizzati in proprio o da altre società o enti

Esaminati:

- l'Atto costitutivo della società che si compone di n. 28 articoli e lo Statuto della società che si compone di n. 26 articoli e verificate la compatibilità con la disciplina di cui al d.lgs. n. 175/2016, con speciale riguardo agli articoli 4, 7, 15, 18, 19 e 28;

- in particolare, l'art.4 del menzionato statuto, in cui è specificato che oltre l'ottanta per cento del fatturato sarà effettuato nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci;
- in particolare, l'art.18 dello statuto, in cui è previsto che, ai fini della realizzazione dell'assetto organizzativo della società in house, (così come definita dalla legislazione europea in materia di «in house providing» e dal d.lgs. n. 175/2016) i soci, cui è demandato l'esercizio del controllo analogo, potranno concludere appositi patti parasociali, che potranno avere durata superiore a cinque anni (in deroga all'articolo 2341-bis, primo comma, c.c.) per definire le modalità di esercizio di detto controllo;
- in particolare, l'art. 28 dello statuto, attraverso il quale si effettua il monitoraggio costante da parte dell'Amministrazione sulle attività di Asmea, sul rispetto da parte della stessa dei tempi, delle modalità di gestione e manutenzione alloggi; sul rispetto dei criteri di legalità, efficienza, efficacia, economicità e trasparenza posti in essere;
- tale monitoraggio avrà luogo sia attraverso le reportistiche, sia attraverso l'attività di controllo interno;

Visto che:

la società Asmea S.r.l., in favore degli Enti Soci, intende:

- in una logica di efficacia, rafforzare la propria capacità esecutiva mediante processi di specializzazione nei settori di interesse degli enti soci;
- in una logica di efficienza, implementare l'affidamento di funzioni o servizi strumentali in aree di intervento omogenee e sinergiche;
- in una logica di economicità dell'azione amministrativa, promuovere economie di scala attraverso la riduzione dell'incidenza dei costi di struttura e dei costi fissi;

Preso atto che:

- l'organo assembleare ha deliberato in data 20/06/2022 la presa d'atto del recesso esercitato dai soci degli enti fondatori (Asmel Consortile e Associazione Asmel) e la relativa cessione delle quote da offrirsi esclusivamente presso enti pubblici, a fronte di un capitale definitivamente stabilito nella misura di € 236.389,00 giusta verbale di assemblea del 30 marzo 2022 rep. n. 3397 e n. raccolta 2704;
- la quota da far sottoscrivere a ciascun Ente pubblico è pari al numero di residenti del proprio territorio moltiplicato per € 0,60 (zerovirgolasessantaeuro) ed arrotondato alla unità di euro superiore; detto aumento è scindibile ad efficacia progressiva; il termine finale è il 31 dicembre 2025 e, pertanto, il capitale della Società si intenderà aumentato di un importo pari al valore nominale delle quote effettivamente sottoscritte entro il termine di scadenza;

Ritenuto che, a fronte dell'acquisto della relativa quota di capitale sociale pari a € 555,60:

- sarà esercitato il controllo analogo in forma congiunta con gli altri Soci, ai sensi dell'art. 5 del d.lgs. n. 50/2016;
- verrà assunto lo status di socio, tenuto conto dei superiori fini di pubblico interesse statutariamente perseguiti dalla predetta società;

Visti i pareri:

- di regolarità tecnica espressa dal Regolamento del Servizio interessato;
- di regolarità contabile espressa dal Responsabile del Servizio Finanziario comprendente anche l'attivazione della copertura finanziaria;

Acquisito, altresì, il parere del revisore dei conti ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. B, n. 3, trattandosi di acquisizione di una partecipazione societaria;

con la seguente votazione resa in forma palese: _____

DELIBERA

1. di approvare la pregressa narrativa, che rappresenta parte integrante e sostanziale del presente documento;
2. di partecipare alla società Asmea S.r.l. mediante il versamento di € 555,60, determinato dal numero di residenti al 31/12/2020, pari a 926 moltiplicato per Euro 0,60 (zerovirgolasessanta);
3. di approvare l'Atto costitutivo e lo Statuto di Asmea S.r.l., che si allegano alla presente deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale;
4. di dare mandato al Sindaco, rappresentante legale p.t., per la sottoscrizione di tutti gli atti connessi e conseguenti;
5. di impegnare la somma di Euro 555,60, con imputazione al cap. 1056/5 del Bilancio 2023 – 2025 in corso di approvazione, che presenta sufficiente disponibilità;
6. di autorizzare l'emissione di apposito mandato di pagamento per il versamento in favore di Asmea S.r.l. della somma di € 555,60 sul CC del Gruppo Bancario Credito Emiliano - Credem, filiale di Napoli - IBAN IT IT12G0303203405010000453783
7. di demandare al responsabile del settore tecnico l'esecuzione della presente deliberazione;
8. di precisare che lo schema della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D.Lgs. n. 175/2016, è stato sottoposto a forme di consultazione pubblica mediante avviso pubblicato sul sito del Comune di Villamaina ed all'albo pretorio dal ____ al _____, e che, a seguito della citata consultazione pubblica, **sono/non sono** pervenute osservazioni e/o proposte di modifica;
9. di demandare agli uffici competenti l'invio del presente atto alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato ai sensi dell'art. 5 comma 3 del D.Lgs n. 175/2016;
10. di pubblicare il presente atto all'Albo Pretorio on line e sul sito internet del Comune – sezione “Amministrazione Trasparente– Enti controllati – Società Partecipate”.

Con separata votazione palese, riportante il seguente esito: _____, il presente atto viene reso immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

=====

Pareri resi ai sensi dell'art. 49 del Decreto Lgs. n. 267/2000:
Parere favorevole del Responsabile del servizio interessato per quanto concerne la regolarità tecnica: _____
Parere favorevole per la regolarità contabile: _____